

城市更新重塑滨海渔港渔家渔岛风情

高公岛街道地处连云区最东端，三面环海，一面依山，依海而生，因海而兴，资源禀赋独特，海产品资源丰富，旅游资源优越，海滨大道、跨海大桥、国家一级渔港和田湾核电站在“山、海、岛、居”的背景中遥相呼应，形成一道美丽独特的风景线。今年5月，原省委书记娄勤俭在察看高公岛街道时指出，一定要加大科学保护的力度，做到在保护中发展、在发展中保护，建设好令人向往的沿海生态风光带。为积极落实国家、省、市关于滨海特色风貌塑造要求，为市民提供高品质亲海玩海空间，高公岛街道紧紧围绕“渔港、渔家、渔岛”三大主题，全力推进美丽宜居街区塑造。



图1 娄勤俭书记考察连云区高公岛街道羊山岛



图 2 高公岛街道中心区示意图

高公岛街道通过粗放型外延式发展转向集约型内涵式城市更新，推进城市空间结构优化和品质提升，聚焦城市功能完善和内涵发展，完善渔港整体功能、实施海岛生态修复、打造公共活动空间、解决居民公共服务需求，不断提高生态承载力、产业融合度和城市宜居性，通过建设更加美好的滨海风情街区，提高居民幸福指数。

一、聚焦渔港改造更新，提升公益利民属性

充分发挥渔港社会价值和生态价值，围绕高公岛国家一级渔港的更新改造和整治升级，通过基础配套设施完善、整体功能提档升级，为渔民提供安全港湾；同时，利用原杂乱堆场，打造滨海主题公园，还民一片亲海空间，放大渔港的公益利民属性。

渔港功能完善服务渔民。随着江苏沿海开发战略纳入国家层面，作为国家一级渔港，高公岛渔港的区域地位进一步提升。随着渔汛期间停靠渔船越来越多，高公岛渔港现有基础设施已无法满足渔船锚泊、卸货、补给需要，渔港整体功能提升已势在必行。通过聘请北京大洋碧海渔业规划设计院担纲渔港升级改造和整治维护实施方案，并获得省农业农村厅批复。围绕高公岛一级渔港建设，公益性基础设施采取扩建防波堤、增加码头泊位、疏浚港池、完善配套设施等手段，陆域经营性设施采取地方政府配套或招商引资等手段，完善了渔港整体功能，为渔民提供便利服务。



图3 渔港改造前（左）后（右）对比图

滨海主题公园建设还岸于民。改造之初，片区散乱居民区、厂房、集装箱和货物堆场侵占海岸线，整体景观风貌较差。为将宝贵的海岸线还之于民，创造高品质公共活动空间，对该片区进行了整体更新，全部免费用作市民休闲活动。以渔文化为主题，充分融入海洋元素，塑造为集生态停车、亲子休闲、海洋科普、文化创意等功能于一体的海滨公园，为居民提供了一处设施齐全、创意丰富、品质较高的场地。如今的滨海主题公园，白天随

处可见儿童嬉戏欢闹，夜间更是光彩绚丽，为城市增添了一道靓丽的风景线。

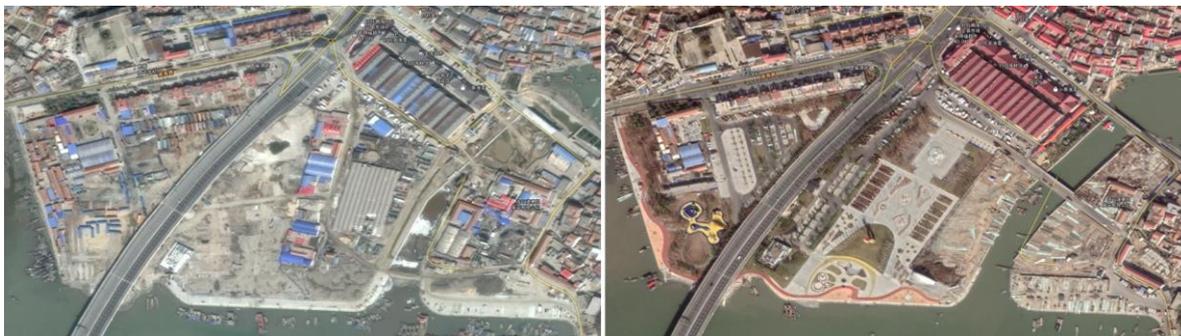


图4 滨海主题公园改造前（左）后（右）对比影像图



图5 滨海主题公园改造前（上）中（中）后（下）对比图

二、聚焦渔家街区塑造，完善社区服务功能

紧紧围绕社区服务功能拓展延伸，结合渔家风情特色，对街区开展整体更新改造。全方位塑造花园式街巷，全面提升人居环境品质；完善适老化设施，实现居民养老服务全覆盖；创新党建引领服务模式，切实关心解决渔民生产生活需求。

更加突出居民区特色化更新。结合羊山岛景区建设，将对羊山社区实施城市微更新行动，提升城市品质，完善公共服务。开展社区设施补短板行动，因地制宜对社区市政配套基础设施、公共服务设施进行改造和补充。推动线上线下物业服务行动，满足居民多样化需求。实施花园式街巷塑造行动，宅前屋后增景添绿，墙体屋面美化靓化。更新过程中发挥居民群众主体作用，共建共治共享美好社区。



图6 羊山社区现状

更加符合居民养老需求。构建“十五分钟服务圈”，不断优化提升社区服务水平。江苏安康信达居家养老部与街道合作成立高公岛居家养老中心，提供文化娱乐、医疗保健、精神慰藉、法

律维权、应急事件等服务。同时，对符合政府购买服务老年人提供入户巡诊的医养结合服务，涉及近百名老年人，实现街道全覆盖。定期举办节假日关爱老年人、健康体检等相关主题活动，使老年人能够真正“老有所养、老有所医、老有所教、老有所为、老有所学、老有所长。”



图7 居家养老中心定期举办各类活动现场

更加强化党建引领功能。以“互联网+政务服务”的方式“集中办理、一站式服务”，实现了“大事不出街，小事不出社区”。创建“支部微家”，组建“海上红帆党小组”，并创新“一心两站”服务平台，为海上渔民党员提供贴心服务。新建了新时代文明实践所，真正实现宣传、教育、关心、服务居民。



图 8 新建的新时代文明实践所

三、聚焦渔岛新生业态，实施海岛生态修复

坚持滨海岛屿的生态修复与开发利用并重，实施羊山岛海洋生态保护，完善旅游服务设施，发展渔岛旅游产业，通过现代滨海旅游业态，带动居民自发参与特色民宿和特色餐饮发展，实现滨海区域生态、生产、生活良性循环和高效互动。

海岛生态保护与修复初见成效。羊山岛海岸类型为基岩海岸，由浅粒岩和变粒岩组成，四面环海，羊山岛海蚀地貌发育较为典型，为该地区海蚀地貌、海面变化与新构造运动研究的重要教学和科研基地。近年来，受海水侵蚀和人工作业影响，羊山岛海洋生态环境存在一定受损情况，为进一步保护羊山岛海洋生态环境，发展羊山岛旅游产业，高公岛委托苏州市城市建筑设计院进行规划设计并获得批复，同时积极向上争取到省财政厅、省海

洋与渔业局生态保护专项资金，实施了羊山岛海洋生态保护与修复，积极建设集生态保护和旅游开发为一体的生态型海岛。目前完成了两条进岛道路改造、登山天梯、亲海栈桥、羲和宫、羊山岛博物馆、游客中心及旅游商业街等游客服务设施。修建了亲海栈道，原省委书记娄勤俭曾亲临栈道考察。2021年9月，羊山岛景区被批准为国家3A级旅游景区，越来越多的居民参与景区发展，海岛生态保护与修复已初见成效。

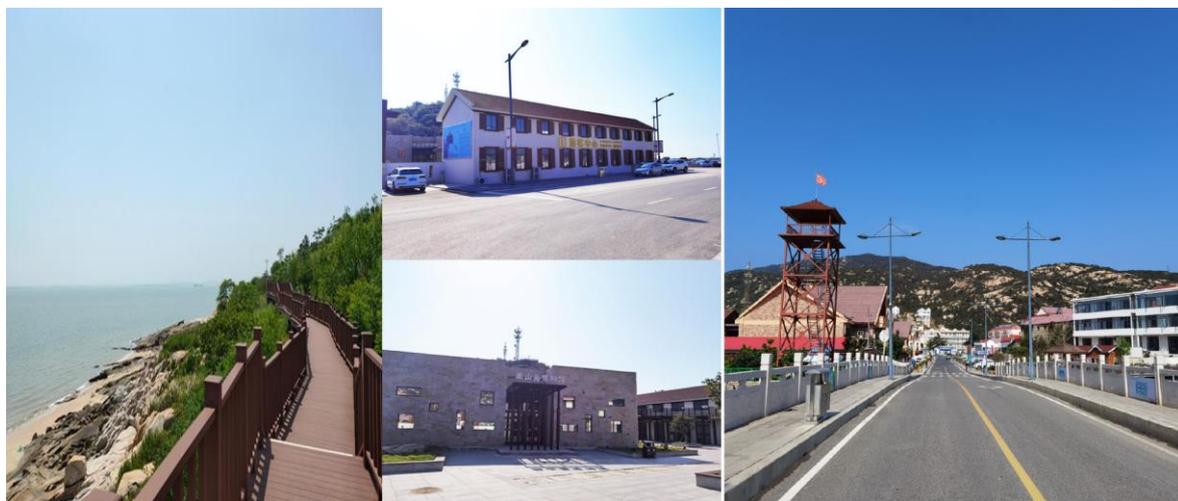


图 10 羊山岛生态保护与修复效果

滨海旅游引领民宿业发展富民。依托“党建+产业”发展模式，引导“海滨渔家乐”快速发展，创新“风味园”、“叱石园”渔家特色餐饮，优化“结海楼”渔家特色民宿服务。同时，利用108个集装箱设计组合，打造集海岛风情民宿、美食体验、文化创意等于一体的集装箱小镇，可同时容纳70人入住。通过民宿业的发展，拓宽了渔民增收渠道，促进增收致富。



图9 改造后的民宿及改造中的集装箱小镇

渔港旅游注重趣味化亲海玩海。为进一步提升街道旅游能级，带动居民共同富裕，将围绕“渔、港、海”文化元素，依托海港增加趣味化亲海玩海旅游体验功能，包括婚纱摄影、亲子渔乐、海上运动等多元化项目，在为拓宽居民就业增收渠道的同时，也美化了街区整体环境。