

# 聚焦民生现实需求 共同缔造幸福家园

## 连云港市赣榆区沙河镇美丽宜居小城镇建设

沙河镇是位于赣榆区西南部，是江苏省首批对外开放卫星镇、省重点中心镇、省新型示范小城镇，镇域总人口约 14 万人，交通便捷，自古就是苏北鲁南重要的农副产品集散地，被经济学家费孝通称为“苏北三大集镇”之一。近年来，沙河镇坚持以人为本、以文化人、共同缔造的原则，从完善公共服务、推进产镇融合、塑造城镇风貌、繁荣传统文化等多个方面，做大做强区域中心镇，全力打造产业兴、百姓富、环境美、文化强的美丽宜居小城镇。

### 一、创新社会管理模式，构建出行道路安民“生命线”

新思路谱写壮美“重卡家”文章。为解决长期以来镇区重卡无序运营导致的行业恶性竞争、镇区环境破坏、从业人员收入不稳定等问题，沙河镇创新社会综合管理模式，扭转以往整治思路，以平台整合为突破口，突出党建引领，整合重卡产业链资源，推行规范运营服务。一是党建引领，扛起为民服务红旗。由政府组织成立重卡服务中心，采取市场化运作，对全镇重型车辆集中规模经营、规范管理。镇依托 17 家停车场，成立沙河镇重卡服务中心党支部，全力打造区域性物流中心，重卡中心党支部是全国第一家重卡党支部，工作宗旨是，让所有重卡司机做到“有组织，有互助，有货运，有活干，有钱赚”。二是合理布局，推动红色

点集聚。在 233 国道沿线分段设立 17 家重卡服务点，提供停车、维修、餐饮等服务，全镇 97 家汽修点、2260 辆重卡全部进驻重卡服务点。三是规范运营，推出暖心房服务。镇重卡服务中心与江苏蓝宝星球科技有限公司达成物流业务合作协议，共享物流业务信息，实现会员业务全国覆盖。通过对重卡实施系统综合整治，实现重卡行业业务量较往年增加 65%，增加就业岗位 540 个，每人年收入增收达 3000 元。一方面避免了行业无序竞争，保障了相关运营、从业者收入稳定；另一方面，消除了以往重卡无序停放、油气随处污染等管理痛点，实现了镇区人居环境形象全面提升。



图 1 重卡服务中心（左）及沙河物流园（右）

新举措点靓最美风景线。沙河镇位于海州、东海、赣榆三地交界，233 国道穿越镇区，经停车流量大，常年来交通事故频发，曾被评为全省干道十差路段。沙河镇以打造最美 233 国道为重点，完成了 16 公里全线环境整治，增加辅道和侧分带，实施机非分离，增加安全性，增设镇区段国道两侧宅前铺装和绿化景观，

彻底根除了国道沿线脏乱差环境顽疾，建成环境整洁、管理有序、安全畅行的“美丽通道”。“乡贤路”接网引流，动员本镇乡贤参与北环路和东大线建设，构建镇、园区一体化、循环式的“快速路”，畅通镇域路网内循环。目前北环路和东大线已建成并接入路网，打通主镇区到大岭片区“主动脉”，周边 2 万群众出行实现了不经 233 国道进出镇区，事故发生率较之前降低了 90%以上；同时与规划建设 G25 高速沙河出口无缝对接，居民出远门更加便捷。在大大降低交通事故发生率的基础上，进一步强化了镇区中心的集聚辐射能力，提升了镇区中心区的可达性和吸引力。



图 2 233 国道改造前（左）及改造后（右）对比图



图 3 镇区对外道路改造前（左）后（右）对比图

## 二、产业集聚承载民生，打造家门口富民“梦工厂”

近年来，沙河镇围绕“服务民生、扩大就业、精准扶贫”的中心思想，全力打造惠民载体，引进服装加工、电子制造等劳动密集型企业，大力建设工业集中区，积极引导家庭作坊式生产向园区集中式发展，在实现镇区居民家门口稳定就业增收的同时，大大降低了市场风险和環境压力。

**“双园”驱动发展领富。**聚焦服装加工、机械制造(电子电器)、循环经济等劳动密集型产业。建设沙河镇工业集中区，新建连云港国安电子、灏业轩针织服装、贤瑞丝棉纱线等项目，充分吸纳周边 1800 人就业，实现人均年收入增加 2500 元以上。依托重卡以及二手车交易资源，规划建设循环经济产业园，形成高效完备的汽车循环经济产业体系，避免了以前家庭作坊生产的粗放式、同质化、污染化发展的问题，极大改善了镇区生态环境，有效提升了人居品质。



图 4 沙河镇工业集中区

**增设扶贫车间兜底共富。**在镇工业集中区东霞制衣等企业设



置扶贫车间，向贫困居民提供职业技术培训，定向增设就业岗位，通过“企业+扶贫车间+贫困户”的模式，使贫困劳动力就地就近转移就业，既降低企业用工成本，又为本地群众创造更多的就业岗位，使贫困家庭稳定增收，同时在一定程度上解决了“留守妇女”和“留守儿童”的生活保障问题。



图5 扶贫车间

### 三、城市环境精细管理，共建绿色生态聚民“新家园”

坚持水系环境优化与特色塑造并举，实施镇区河网水系整治全覆盖，为居民营造良好生态宜居环境。围绕低收入群体生活保障需求，创新更具倾向性的管理模式，在市场化运营的前提下，增加公益属性，充分吸纳困难群体就业。

一是实现全域水系连通。构建“以水为脉、水美沙河”的自然格局，采取河道清障、清淤疏浚、岸坡整治、水源涵养与水土保持、河湖管护、防污控污和人文景观相结合的治理措施，推动镇区河道水系清淤整治全覆盖，通过引水活水的方式，将镇区水系

网与外围河网无缝对接，实现“河畅、水清、岸绿、景美”的水美城镇新景象，为居民营造多样性的亲水空间，通过建设的滨水慢行步道串起水景观望台，打造出滨河绿色景观走廊，使社区文化融入“水柔美”元素，使居民生活环境焕然一新。



图6 河道整治前（左）后（右）对比图

二是采取环卫市场化运营。创新环卫管理理念和模式，引入竞争机制，采取招投标形式对镇区环卫工作市场化管理，破除以往政府既是“运动员”又是“裁判员”角色。在节约管理成本、畅通体制机制、提高环卫作业效率的同时，也进一步吸纳低收入户到环卫队伍中，实现对低收入户群体的保障兜底。



图7 全封闭压缩车（左）及分类垃圾桶（右）

#### 四、全民参与文化传承，擦亮文化艺术新风“金招牌”

沙河镇文化荟萃，拥有“中华鼓王”称号，获“江苏省民间艺术之乡”命名。沙河镇通过复建溯沂书院、新建新时代文明实践所、打造综合文化站、传承苏北琴书市级非物质文化遗产等载体，构筑文化高地，通过开展群众喜闻乐见的传统文化艺术活动，吸引广大居民主动投身文化保护与传承，以文化人、以文育人，淳化民风、凝聚人心，弘扬主旋律、传播正能量，群众幸福感、满意度不断提升。

一是传承溯沂历史文化。溯沂书院原为清光绪年间赣榆县知县王豫熙为发展大沙河镇（沙河旧称）教育事业而创建。为进一步弘扬历史传统文化，丰富居民生活，复建了溯沂书院，成立溯沂诗词协会，鼓励广大群众围绕庆祝建党百年、赞美家乡等方面，书写诗词歌赋，进一步传承历史文化，传播社会正能量。成立溯沂助学基金会，帮助困境学生，推崇全镇向上向善社会氛围。



图 8 溯沂书院登记证书（左）及组织活动现场（右）

二是掀起群众文化热潮。以苏北琴书市级非物质文化遗产传



承人赵家宽为班底，发挥沙河传统集市优势，汇集民间艺人、非遗传承人、文艺爱好者，组建“大集书场”文艺团队，在党史学习教育、建党百年庆祝系列活动中，自发编排说唱段子，多形式、多题材地传唱红色革命故事，让群众在潜移默化中接受精神洗礼。村村组建锣鼓队，统一免费配备锣鼓道具，举办锣鼓培训、鼓王大赛，营造出“村村锣鼓响 户户歌声扬”的文化氛围。郑巷腰鼓、联合秧歌、解放龙灯、横街旱船、何园戏班等群众文艺团体活动频繁，每逢集市、重要节日开展群众文艺汇演，形成传统文化百花齐放局面。广泛开展文明村镇、“美丽庭院”创评活动，深入推进移风易俗，加快形成崇德向善、诚信友爱的文明乡风、良好家风、淳朴民风。



图9 沙河锣鼓及苏北琴书



三是铸就文化金色品牌。沙河镇综合文化站聚力品牌打造，提升服务水平，制定长效活动制度，走出了一条“政府牵头、文化站组织、相关单位参与、干部群众同乐”的文化活动新路子，做到了群众性文化活动常年搞，小型文体活动经常抓。充分发挥镇新时代文明实践所阵地作用，招募退休教师、退休文化工作者、大学生等文化志愿者，开展书法绘画、文艺表演、文化传承（草编、竹编）等志愿服务活动 20 余场，受益群众 700 人次。对热爱文艺事业，长期活跃在演出舞台上的文艺爱好者进行整合认证，编入镇级文艺团队“弘文艺术团”。组建戏曲艺团、舞蹈队等 53 支，编排大型文体节目 20 个，开展一般规模文体活动 50 余场，参与人数达 15000 人。沙河镇综合文化站被省委宣传部推荐为全国服务农民、服务基层文化建设先进集体。



图 10 新时代文明实践所（上）及群众文化活动常态化（下）