

彰显沿海特色 放大电商优势 连云港市赣榆区海头镇美丽宜居小城镇建设

近年来，赣榆区紧紧围绕富民、便民、利民的发展理念，坚持以海洋产业发展和滨海生态建设为导向，充分发挥独特区位优势，强化要素保障，整合海洋渔业、滨海生态特色，放大直播电商优势，推动“业”“居”“旅”广泛融合，提升美丽小城镇的承载力、辐射力、带动力，全力打造集居民富裕、生活便利、环境优美、产业兴旺的美丽宜居滨海特色小城镇。



图 1 海头镇美丽宜居小城镇试点项目分布图

一. 生态修复展新颜，碧海绿岸还于民

海头镇拥有全省唯一且最长的砂质海岸线，优质海滩面积全省最大，海堤西侧槐树林为全省罕见，具有防风固沙、增景添绿

效果。生态修复工程实施前，龙王河口北侧小度口度假区沿线槐树林湿地区域环境较差，垃圾遍地、杂草丛生；多条养殖户海水取水管道的杂乱分布，渗漏海水导致植被死亡；内部道路年久失修，破损严重，通行不便；湿地区域紧邻海州湾旅游度假区，与周边自然景观极不协调。

为消除小度口度假区沿线槐树林湿地区域视觉景观污染，改善内部生态环境，还居民一片休闲娱乐、亲海玩海的品质空间，今年实施了槐林、沙滩、海堤道路生态修复工程，整治养殖户取水管网，梳理林下空间修建游客步道，增加休闲娱乐平台。如今的海岸线两侧，西岸槐树林下步道上人们惬意慢行，东岸沙滩上一家家游客欢声笑语展示渔获。

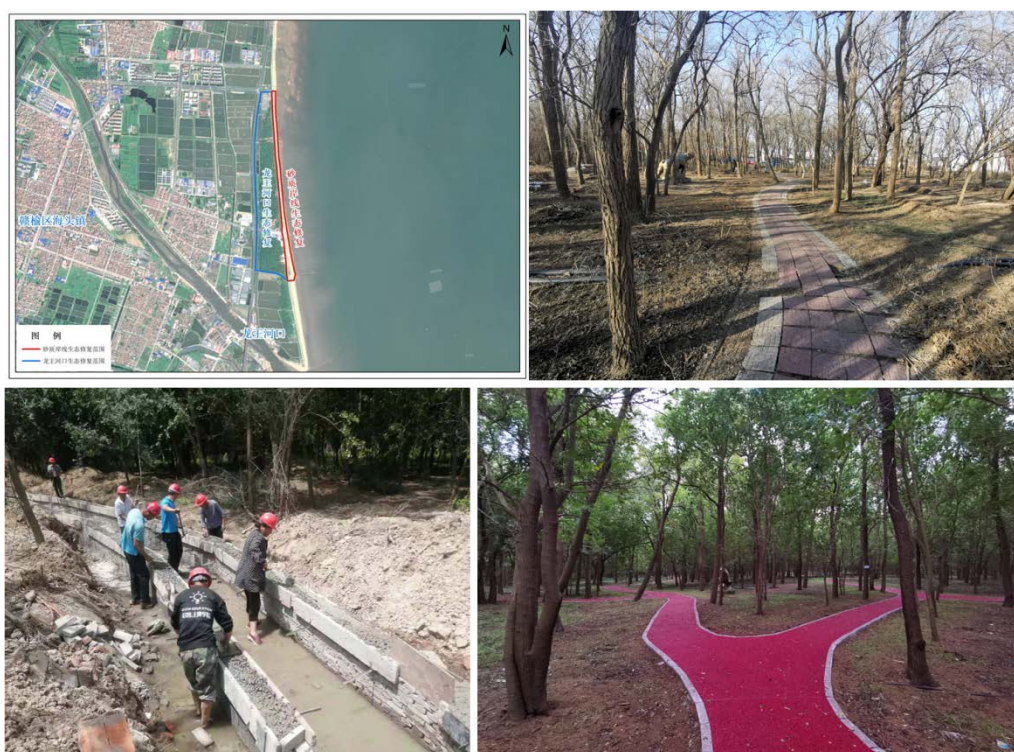


图2 生态修复工程前（右上）、中（左下）、后（右下）对比图



图3 海滩整治后效果

槐林、沙滩、海堤道路生态修复工程的实施，进一步提升了海洲湾旅游度假区的品质，加快了海滨浴场商业摊点的建设，可带动周边村民500余人到度假区经营海螺、珊瑚、贝壳等工艺品销售、从事海鲜特色餐饮业及其他服务业。据统计正常年份，年均接待游客60多万人次，从事工艺品销售、海鲜餐饮等各类服务的村民年均增收2000余元。

二. 渔网接上互联网，昔日渔民变网红

近年来，海头镇抢抓“直播+电商”新业态机遇，将“小海鲜”插上“电商”翅膀。2020年以来，全镇拥有日活跃直播账号近6000个，年销售过亿电商户2名，过千万电商户百余名，日均发货量20万+，年销售额达到65亿元，闯出一条“渔网接上互联网”的创业富民新道路。在海头镇电商产业的带动下，居民就业渠道得到极大拓展，就业规模不断壮大，居民收入持续增长，目前已带动2万余人在家门口就业，居民“日薪”变“时薪”，老百姓生活有奔头、日子有盼头。



图4 顺丰冷链物流服务中心（左）和峰叠实业生态电商中心（右）

完善电商服务配套功能。为进一步促进电商富民发展，向养殖户和电商主播提供完善的基础设施服务，快速推进顺丰海鲜冷链物流服务中心、海头镇电商产业园、海后电商服务中心、峰叠实业生态电商中心等项目建设。其中，海头镇电商产业园围绕“楼上便民、楼下富民”目标，搭建“海鲜+直播”电商创业平台，强化电商孵化中心、创业培训中心等服务功能，今年以来开展网红交流、电商技能培训 100 余次，培育电商户 80 余家，渔民放下渔网走向互联网，200 余名创业青年跨入电商发展快车道。



图5 海头镇电商直播现场（左）及央视专题报道（右）

创新电商发展体制机制。成立镇级电商协会，帮助电商户筹

措资金、规范电商行业竞争，先后解决电商交易纠纷 30 余件，协调无息小额贷款 500 余万元，组织外出考察学习 10 余次，助推电商户规范发展。做优“鲜美海头”区域公用品牌，统一标识、统一包装、统一质量，全镇海鲜商户共同使用、共同维护。

三. 社会治理一张网，综合服务更便民

完成镇社会治理综合服务中心提档升级，通过智能化、信息化、数字化建设，将城市管理、矛盾化解、风险防范、安全生产、市场监管、应急管理、环境保护、民生服务等条线部门的管理整合，实现“一网统筹”的镇级智慧化管理新模式。完善镇为民服务中心，有效承接住建、城管、民政、人社、水利、宣传、卫健、医保和行政审批等 9 个区级部门下放的 33 项审批服务事项和原 77 项公共服务事项，在家门口就能办理低保申请、社保结算、医保办理等与居民生活息息相关的审批事项，彻底改变了村民过去“跑断了腿、磨破了嘴”办事难的局面。通过便民一条街建设，实现了“数据多跑路、群众少跑腿”，为居民提供了极其便利的公共服务，实现了为民服务零距离。



图 6 社会治理综合服务中心（左）及便民服务中心（右）

四. 水产散养变集中，富民生态获双赢

海头镇水产养殖业发达，水产养殖历史悠久，素有“养殖之乡”之称。过去粗放式的养殖方式，生产效率低。养殖户只能靠天收、碰运气，碰到好年风景收成多点，碰到不好年风景还要赔本欠债。粗放养殖尾水处理不好环境污染大，会形成恶性循环，限制了高效水产养殖的进一步发展。为促进水产养殖业生态化、健康化发展，提高渔业从业人员收入、实现生态、生产、生活有效融合，同时保护滨海岸线生态环境，海头镇坚持“重抓生态环保”的原则，将赣榆区大部分设施渔业养殖集中，规划建设占地2000亩的设施渔业集中区，主要包括水产苗种繁育和循环水工厂养殖车间，统一建设海水进水管道的，配套建设尾水生态处理池、蓄水池、交易场地、集箱式冷库、水质检测监测、病害防治、渔需物资临时仓储等附属设施。

统筹建设形成生态示范。将环境保护措施贯穿项目区各个环节，通过在园区下游位置设置全园区的生态式污水处理区，确保全产业链生态化发展，实现集中区内进行统一取水供热、污水处理。通过尾水净化循环利用，实现污染零排放，有效节约能源，发挥良好生态效益。结合滨海岸线整治，主动“留白”，实现保护岸线目标，为生态赣榆建设起到示范作用。

转型发展促进提质增效。通过设施化技术的推广和示范，大力发展现代渔业生产方式，提升渔业生产质量，提高海洋养殖技术水平，进而推动赣榆区乃至连云港市的渔业向都市型渔业的转型和发展。在降低渔户经营成本的基础上，进一步放大规模效应，

有效促进居民就业和收入双提升。

五. 设施配套全覆盖，现代镇区更宜居

海头镇本着“缺什么补什么、需要什么建什么”的建设理念，牢固树立以人民为中心的发展思想，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的“城市病”问题，努力创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境。把美丽宜居城镇建设作为新时代城镇工作的总抓手，全面推进基本生活服务配套设施全覆盖工程。完成城镇生活垃圾处理设施，扩建海头高级中学垃圾压缩站、海后垃圾压缩站，新增垃圾压缩车、勾臂式垃圾车及垃圾桶，完善镇区垃圾收集转运体系，提升镇区人居环境；完成海前电商产业园道路新建、改建工程、海中路改造项目、文昌路改造项目、镇区生活污水处理工程、海中路龙王河桥新建工程，完善镇区交通路网，极大方便了新老镇区商业、居民、学生出行，提高群众出行条件；完成海安广场改造、潮音路广场建设，为居民休闲健身提供良好的空间。全面完成镇区自来水三级管网改造工程，让居民吃上干净、卫生的自来水；完善镇区污水管网、新建水冲式公厕，实现生活污水的有效处理，美化了环境；“苏北最美小学”海头新城中心小学建成投用，为孩子提供良好的学习环境和设施。完成国家级中心渔港海头港的航道疏浚工程，全面提高渔船通航能力。配套建设直流充放电桩，实现节能环保，绿色出行；打造强电入地无杆化示范区，美化镇村空间布局；在全市率先实现镇级首家共享单车投放，极大方便了人们的出行。基础公共服务设施的改造完

善，全面提升了居民生活品质，提高了居民的幸福感。



图7 海头镇中心小学（左）及共享单车（右）